



המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים

6.12.18

**הבהרה**

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 6.12.2018**  
מס' 42.18

**נוכחים:** מר **עודד פלוס**, מנכ"ל  
גבי **שירה שושני**, סגנית חשבת  
עו"ד **אלעד טובי**, מנהל מחלקה בכיר (ייעוץ משפטי)  
גבי **תמי שביט**  
- יו"ר  
- חברה  
- חבר  
- מרכזת הוועדה

**עוד נכחו:** מר **ארז מלול**, ראש מטה לשכת המנכ"ל  
גבי **סיגלית פוני**, חשבת  
עו"ד **גליה קליין**, היועצת המשפטית  
הרב **ראובן וובשט**, מנהל אגף א' לשירותי דת לעדה האתיופית  
מר **עזרא ברו**, ראש ענף לשירותי העדה האתיופית

**תקנות תקציביות:** 22-01-01-06 (מיזמים במועצות הדתיות)  
**היקף התקשרות:** היקף המיזם הכולל - 1,274,928 ₪ לשנה (אין חיוב מע"מ)  
השתתפות המשרד (50%) – עד לסך של 637,464 ₪ לשנה

**תקופת התקשרות:** שנה עם אופציה לשנה נוספת.

**על סדר היום:** **התקשרות במיזם משותף עם עמותת "מדרש ספרדי" (ע.ר. 580026383) לצורך הפעלת תכנית מנהיגות לבני העדה האתיופית**

**רקע (עו"ד אלעד טובי):**

בתאריך 24 באפריל 2018 אישרה ועדת המכרזים מיזם משותף עם עמותת "מדרש הספרדי" לצורך הפעלת תכנית מנהיגות לבני העדה האתיופית וזאת בכפוף לאישורה של ועדת הפטור המשרדית. ההחלטה להוציא לפועל את המיזם באה על רקע החלטת ועדת שרים לעניין קידום שילובם בחברה הישראלית של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי (מיום 19.2.18), אשר קיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 8.3.18 (החלטה מס' 3649 (אתפ/24)) ואשר עוסקת בהסדרת שירותי הדת עבור יוצאי אתיופיה וקידום שילובם המיטבי במערך שירותי הדת. על פי ההחלטה על המשרד לאפשר מיזמים משותפים לטובת פעילות ליוצאי אתיופיה בכפוף לחוק חובת המכרזים ותקנותיו על מנת לאפשר העדפה מתקנת לקהילות של יוצאי אתיופיה.

**פרטי ההחלטה מתאריך 24 באפריל 2018:**

1. **תקופת ההתקשרות:** לתקופה בת שנה (החל ממועד עריכת ההתקשרות) בתוספת תקופת אופציה בת שנה (בהיקף תקציבי דומה).
2. **התקציב הכולל המשותף:** 1,752,000 ₪ בשנה.  
העמותה התחייבה לממן את המיזם ממקורות לא ממשלתיים, בהיקף של לפחות 50% מעלות המיזם, ועל כן המשרד אמור היה לשאת בפרויקט זה בסכום של עד לסך 876,000 ₪ (אין חיוב מע"מ כי מדובר בעמותה).
3. **בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 33 לתקנות חובת המכרזים** יפרסם המשרד מודעה באתר האינטרנט (מנו"ף) אודות ההתקשרות (לרבות הנימוקים כי מדובר ברכישת שירותים לביצוע "מיזם משותף" ולא ב"תמיכה").



## המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

4. בהתאם לתקנה 10א(ב) ההחלטה תועבר לאישורה של ועדת הפטור המשרדית, נוכח העובדה כי מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז ששוויה מעל 150,000 ₪.

אוכלוסיית יעד של המיזם: כ-80 צעירים יוצאי אתיופיה בגילאים 18-26 מעבר ל-30 צעירים המשתתפים כבר בתכנית דומה.

יובהר כי המשרד פרסם מודעה אודות כוונת המשרד להוציא לפועל את המיזם במתכונת האמורה ולא הוגשו השגות אודות הפרסום.

כמו כן ועדת הפטור המשרדית טרם אישרה את ההתקשרות.

### מהלך דיון :

#### עו"ד אלעד טובי :

התכנסנו היום, מכיוון שיש שינויים ביכולתה של העמותה לגייס כמות תלמידים, לה התחייבה מלכתחילה. התחייבותה הייתה כי תגייס כ-30 תלמידים חדשים לכל הפחות לצד 30 הקיימים (ועד להיקף כולל של 80 תלמידים).

במהלך השנה נותרו 20 תלמידים הלומדים במסגרת עמותת "מדרש ספרדי". כמו כן, ישנה טענה חדשה של העמותה, לפיה תצליח לגייס רק עוד 10 תלמידים חדשים.

ז"א העמותה טוענת כי תוכל לקיים את תכנית ההכשרה ל-30 תלמידים בלבד לעומת כ-60 תלמידים, עליהם דובר מלכתחילה.

בנסיבות אלו ראינו צורך להביא את המיזם לדיון נוסף בוועדה.

#### עו"ד גליה קליין:

אבקש להשיב על מספר שאלות :

1. מדוע להוציא לפועל את הפרויקט באמצעות מיזם ולא באמצעות מכרז ?
2. מדוע עמותת "מדרש ספרדי" הינו המוסד המתאים ביותר לביצוע מיזם זה. החלטת הממשלה הנ"ל קבעה יעד. האם אין עמותות נוספות שיכולות להגשים את יעדי התוכנית? האם אין עמותות נוספות שעובדות עם האוכלוסייה האתיופית? ככל הידוע לי קיימים מוסדות נוספים העסקים בהדרכה לקהילה האתיופית. עם חלקם עבדנו בעבר. מדוע הם לא יכולים לבצע הפעילות בנוסף לעמותת "מדרש ספרדי"?
3. מה כולל המיזם ?

#### עו"ד עודד פלוס:

במענה לשאלה הראשונה, החלטת הממשלה הנ"ל תומכת בקיומן של פעילויות לטובת העדה האתיופית ומורה למשרד לשירותי דת ללאפשר הוצאה לפועל של הפעילויות במיזמים משותפים. יש ועדת מעקב אשר בודקת את הפעילות שלנו בנושא זה.

להלן ציטוט מתוך החלטת הממשלה :

"להנחות את המשרד לשירותי דת לתקן את מבחני התמיכות השונים ולאפשר מיזמים משותפים לטובת פעילויות ליוצאי אתיופיה בכפוף לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו על מנת לאפשר העדפה מתקנת לקהילות של יוצאי אתיופיה" (ההדגשות אינן במקור).

יש נכונות של המשרד לבוא לקראת העדה ולקיים מיזמים מסוג זה. אנחנו בעד קידום הפרויקט. יש רצון רב לתמוך בקהילה האתיופית ובצעירה.



## המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

### הרב ראובן וובשת:

במענה לשאלה השנייה, אנו מכירים היטב את הקהילה האתיופית ואת המוסדות החינוכיים הקיימים כיום אשר מסוגלים להוציא לפועל תכנית הכשרה למנהיגות לבני הקהילה. לאחר בדיקה יסודית שערכנו אנו סבורים כי עמותת "מדרש ספרדי" היא העמותה המתאימה ביותר ואולי היחידה המסוגלת להוציא לפועל את הפרויקט מהנימוקים שיפורטו לקמן:

1. העמותה נוסדה לפני כ- 35 שנה מתוך מגמה להכשיר רבנים, מורים, שוחטים, מוהלים, סופרי סת"ם, חזנים ומנהיגים רוחניים לארץ ולתפוצות. לעמותה ניסיון רב בתחומים אלו.
2. לעמותה יש היכרות וניסיון מוכח עם תלמידים יוצאי הקהילה האתיופית. העמותה מפעילה מחלקה ייחודית לבני הקהילה האתיופית אשר מיועדת לצעירים יוצאי אתיופיה הרואים את ייעודם ועתידם בהנהגת העדה האתיופית בישראל. התכנית, אשר המוסד הציע ובנה למטרת המיזם המדובר, הינה בעלת תכנים הלכתיים ומנהיגותיים אשר גובשו במיוחד עבור אוכלוסיית צעירים בני הקהילה האתיופית.
3. המדובר בעמותה היחידה בישראל המפעילה תכנית מיוחדת למנהיגות רוחנית אשר בה הצוות החינוכי מורכב מרבנים מורים (רמי"ם) יוצאי הקהילה האתיופית. המדובר במאפיין ייחודי מאוד בקרב מכוני ההכשרה התורניים. העובדה כי צוות ההוראה מורכב מרבנים מורים יוצאי אתיופיה אשר מכיר באופן מעמיק את צרכי הקהילה – מחברת את התלמידים למוסד הלימודים, מעודדת אותם ואף מובילה לכך כי ההכשרה ממוקדת ואפקטיבית יותר.
4. לעמותה מאפיינים מיוחדים נוספים שאין בעמותות/מכוני הכשרה אחרים:
  - א. העמותה מאפשרת תנאי פנימייה מלאים לכ- 80 בחורים. דבר אשר בפני עצמו חיוני לצורך הצלחת תכנית ההכשרה, שכן הפנימייה יוצרת מעין "חממת" לימודים עבור התלמידים. אנו לא מכירים מוסדות דומים בהם תלמידים מקרב הקהילה האתיופית נמצאים בתנאי פנימייה.
  - ב. לעמותה זמינות מידית לביצוע המיזם. העמותה יכולה להעמיד את הסכומים הנדרשים לטובת המיזם.
  - ג. העמותה מחלקת מלגות לתלמידיה כדי לעודדם להשקיע בלימוד (רובם מגיעים ממשפחות מיעוטי יכולת).

### הגב' סיגלית פוני:

יש לקבל מהעמותה תקציב מעודכן לפרויקט, כך שנושא הפחתת היקף הלומדים בו יבוא לידי ביטוי.

### הרב ראובן וובשת:

במענה לשאלה השלישית, להלן פירוט המתווה החדש של המיזם, אשר כולל גם תקציב מעודכן לפרויקט:

### הפעלת תכנית מנהיגות רוחנית

אגף שירותי דת לעדה האתיופית רואה חשיבות רבה בהפעלת תכנית מנהיגות רוחנית בקרב צעירים יוצאי אתיופיה וזאת על מנת להכשיר הנהגה רוחנית, קהילתית וחברתית בקרב בני הקהילה אשר יוכלו לתן מענה למגוון הבעיות בקהילה ובכך יעצימו את האוכלוסייה האתיופית.

א. אוכלוסיית יעד של המיזם:

כ-30 צעירים יוצאי אתיופיה בגילאים 18-40.



**המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים**

ב. יעדי התכנית :

1. הקניית ידע תורני רחב ואקטואלי לחניכים והכשרתם לרבנות או ל"רועה רוחני" מטעם הרבנות הראשית.
2. הכשרת החניכים למנהיגות בהעצמה אישית.
3. הכשרת החניכים בתורת הנאום - עמידה מול ציבור ופיתוח יכולות רטוריות.
4. טיפול בנוער שוליים ונוער מתמודד.
5. המשך לימודי תואר בהוראה לחניכים המתאימים.

ג. מדדי הצלחה :

קבלת תעודות "רועה רוחני" מטעם הרבנות הראשית.

ד. תכני המיזם :

תכנית המיזם כוללת קורסים וסדנאות בנושאים מקצועיים שונים לצורך ביצוע ההכשרה המתאימה. הפעילות כוללת תנאי פנימייה מלאים.

מצ"ב תכנית המנהיגות כולל פירוט הקורסים.

ה. עלות המיזם ופירוט תקציבי רכיבי הפרויקט :

התקציב הכולל הדרוש לביצוע המיזם המשותף הוא 1,274,928 ₪ לשנה (אין חיוב מע"מ).

עמותת "מדרש ספרדי" מתחייבת להעמיד מימון תואם למימון המיזם ממקורות לא ממשלתיים, בהיקף של לפחות 50% מעלות המיזם, ולפיכך התקציב שיוקצה ממקורות המשרד לא יעלה על סך של 637,464 ₪ בשנה.

מצ"ב תכנית המנהיגות כולל פירוט עלויות הרכיבים השונים.

ו. תקופת המיזם :

שנה בתוספת תקופת אופציה אחת בת שנה

ז. השתתפות המשרד בעיצוב תכנית המיזם :

תכנית הפעילויות מגובשת ומעוצבת תוך מעורבות פעילה ומלאה של אגף שירותי דת בעדה האתיופית במשרד באמצעות צוות היגוי משותף של המשרד והעמותה.

צוות ההיגוי יקח חלק גם באיתור ובאישור החניכים שישתתפו במיזם.



המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים

**"מיזם משותף" להבדיל מ"תמיכה"**

המבחנים לשאלה אם מדובר ב"התקשרות לרכישת שירותים" או ב"תמיכה" מפורטים בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5. בהתאם להוראה, קיימים מספר מבחנים בהקשר זה:

א. היוזמה לביצוע הפעילות - האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום - כפי שפורט בהרחבה לעיל, היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של אגף שירותי דת לעדה האתיופית במשרדנו ולא של הארגון המבצע - עמותת "מדרש ספרדי". כפי שהוסבר לעיל, החלטת הממשלה בנושא קידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה במערך שירותי הדת - מנחה לקדם מיזמים משותפים לצורך הגשמת מטרות אלה.

ב. מידת המעורבות של המדינה בביצוע הפעילות (המבחן העיקרי) - כפי שפורט לעיל, תכנית הפעילויות מגובשת ומעוצבת תוך מעורבות פעילה ומלאה של אגף שירותי דת בעדה האתיופית באמצעות צוות היגוי משותף למשרד ולעמותה.

ג. שיקולים נוספים - למשל: בעלות על תוצרים - במקרה דנן מבחן זה פחות רלוונטי, שכן התוצרים הם בעיקר השתתפות פעילה של החניכים בפעילויות השונות לצורך הכשרתם.

סיכומו של דבר, בהתאם למבחנים בנושא זה, אנו סבורים כי מדובר בפעילות המתאימה ל"התקשרות לרכישת שירותים" - מיזם משותף.

**החלטה:**

1. הוועדה מאשרת לערוך התקשרות במיזם משותף עם עמותת "מדרש ספרדי" ע.ר. 580026383 (להלן: "העמותה") לצורך הוצאה לפועל של תכנית מנהיגות לבני העדה האתיופית בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים במתווה החדש שהוצע המפורט לעיל במסגרתו הופחת סכום ההתקשרות במיזם ובכפוף לקבלת אישור ועדת הפטור המשרדית.

ההתקשרות היא לתקופה בת שנה (החל ממועד עריכת ההתקשרות) בתוספת תקופת אופציה בת שנה (בהיקף תקציבי דומה).

להלן השינויים במתווה המיזם:

א. מספר התלמידים, אשר משתתפים בפרויקט הינו 30.

ב. התקציב הכולל הדרוש לביצוע המיזם המשותף הוא ₪ 1,274,928 לשנה (אין חיוב מע"מ).

עמותת "מדרש ספרדי" מתחייבת להעמיד מימון תואם למימון המיזם ממקורות לא ממשלתיים, בהיקף של לפחות 50% מעלות המיזם, ולפיכך התקציב שיוקצה ממקורות המשרד לא יעלה על סך של 637,464 ₪ בשנה.

מצ"ב תכנית המנהיגות כולל פירוט עלויות הרכיבים השונים.

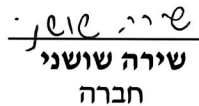


המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים

2. המשרד יפרסם מודעה באתר האינטרנט (מנו"ף) אודות ההתקשרות במתווה החדש (לרבות הנימוקים כי מדובר ברכישת שירותים לביצוע "מיזם משותף") לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה, בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 33 לתקנות חובת המכרזים.
3. האישור לביצוע ההתקשרות הינו בכפוף לאי הגשת השגה ע"י גורם כלשהו אודות כוונת המשרד להתקשר, כאמור. אם תוגש למשרד השגה ו/או הערה של מאן דהו בקשר עם הכוונה להתקשר, כאמור – אזי תועבר הפנייה לבחינת ועדת המכרזים.  
בהתאם לבקשת הלשכה משפטית פרוטוקול זה יפורסם אף הוא במנו"ף בצירוף למודעת הפרסום, כאמור.
4. בהתאם לתקנה 10א(ב) תועבר ההחלטה לאישורה של ועדת הפטור המשרדית נוכח העובדה כי מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז ששוויה מעל 150,000 ₪.
5. יובהר כי בהתאם לתקנה 3(30) (ב) לתח"ם – התקשרויות של העמותה עם צדדים נוספים (ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד) – ייעשו בהליכים תחרותיים ושוויוניים בלבד (ובלבד שההתקשרויות אינן פטורות ממכרז לפי תח"ם).

(תקנה תקציבית : 22-01-01-06 (מיזמים במועצות הדתיות))

  
אלעד טובי, עו"ד  
חבר

  
שירה שושני  
חברה

  
עודד פלוס  
יו"ר

רשמה: תמי שביט

## אלעד טובי

מאת:  
נשלח:  
אל:  
נושא:

יונתן גב <gev555@gmail.com>  
יום רביעי 26 דצמבר 2018 13:30  
אלעד טובי  
מיזם משותף מעודכן

דגל המשך טיפול  
מצב דגל

המשך טיפול  
הסתיים

פירוט הוצאות חודשיות בגין קורסי הכשרה למנהיגות	
₪ 2,000	רועה רוחני.
₪ 2,000	מנהיגות וקהילה.
₪ 2,000	הוראת ולימוד התנ"ך והתלמוד.
₪ 2,000	מורשת יהדות אתיופיה, מנהיגי העדה.
₪ 2,000	הדרכה אישית, הבית היהודי, זוגיות.
₪ 2,000	חזנות, אישי וקבוצה
₪ 2,000	סת"ם, או שחיטה, קבוצה ואישי
₪ 2,000	סוגיות במשפט עברי.
₪ 2,000	אזרחות, הכנה לצה"ל, אקטואליה.
₪ 2,000	מוסר והשקפה
₪ 2,000	הלכה
₪ 2,000	הכנה למבחני רבנות
₪ 3,000	הכנה לשיעור, שיעור בעיון, סדר בקיאות.
₪ 2,500	סדנאות בניית אישיות והתמודדות בהתמכרויות.
₪ 5,000	מרצים ורבנים.
₪ 8,000	מדריך, עזרה חונכים בשיעורים פרטיים ע"י אברכי הישיבה
₪ 7,000	שכירות
₪ 835	ארנונה כ
₪ 750	ספרי עזר לצורך הפעילות
₪ 2,500	פעילות לתלמידים, עונג שבת, כרטיסי כניסה לאתרים ונסיעות.
₪ 33,000	הסעדה
₪ 10,000	מנהל מיזם (לא כולל עלויות מעביד)
₪ 9,659	תקורה 10%
₪ 106,244	סך ההוצאות החודשי
₪ 53,122	השתתפות המשרד חודשית
₪ 1,274,928	סך ההוצאות השנתי
₪ 637,464	השתתפות המשרד השנתית 50%